

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A. Titlul I - Dispoziții generale

În prezent, Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat și din venituri proprii, aflată în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului, asigură cadrul necesar pentru administrarea și managementul ariilor naturale protejate prin:

- instituții publice aflate în subordine cu rol de administrare a ariilor naturale protejate;
- structuri de administrare special constituite aflate în relație contractuală, în coordonarea agenției;
- custodii aflate în relație contractuală, în coordonarea agenției.

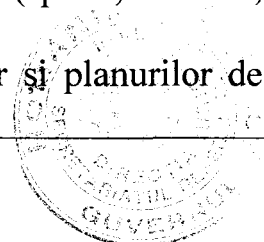
Instituțiile publice aflate în subordine, cu rol de administrare a ariilor naturale protejate se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, cu acordul autorității publice centrale pentru protecția mediului.

Prin înființarea acestor instituții cu personalitate juridică, cu număr maxim de 30 posturi pentru fiecare, în mod obligatoriu sunt alocați angajați în serviciile suport (achiziții publice, contabilitate, auditul intern, departament financiar și fiscal, serviciul de resurse umane), fapt ce conduce la reducerea numărului personalului specializat, implicat efectiv în administrarea ariilor naturale protejate, cu consecința unei administrări deficitare a ariilor.

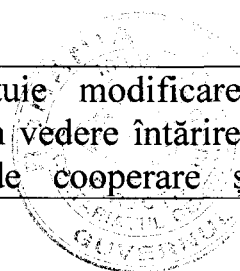
Managementul ariilor naturale presupune utilizarea resurselor umane și financiare în modul cel mai eficient cu putință pentru realizarea scopului pentru care s-a înființat agenția.

ANANP gestionează și administrează un număr de peste 500 de arii naturale protejate, care în prezent nu au administratori/custozii, pentru care sunt necesare următoarele:

- inventarierea și evaluarea capitalului natural (specii, habitate, obiective cu valoare peisagistică, etc);
- elaborarea și implementarea regulamentelor și planurilor de management ale ariilor naturale;



	<p>-promovarea acțiunilor de conștientizare și informare a populației locale și a vizitatorilor cu privire la necesitatea protecției și conservării capitalului natural și cultural și cu privire la rolul ariilor naturale protejate în dezvoltarea durabilă locală;</p> <p>-asigurarea monitorizării speciilor și habitatelor naturale de interes național și comunitar ce constituie obiectivele de conservare din ariile naturale;</p> <p>-realizarea cartării habitatelor naturale și a habitatelor speciilor ce constituie obiectivele de conservare din ariile naturale protejate;</p> <p>Mai mult decât atât, lipsa administrării efective în teritoriu a ariilor naturale protejate, respectiv a posibilității de a se asigura gestionarea faptică a acestora, poate produce consecințe negative atât în plan intern - asupra patrimoniului natural, obiectiv de interes public major - cât și în plan extern prin încălcarea angajamentelor asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și a obligațiilor ce rezidă din transpunerea în legislația națională a Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatice și Directivei 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice, care poate implica eventuale sancțiuni de ordin financiar, respectiv neacordarea fondurilor europene pentru protecția ariilor naturale sau chiar amendă.</p> <p>Menționăm faptul că instituțiile publice vizate transformării nu au fost înființate și nu funcționează în prezent, fiind vorba doar de modificarea cadrului legal, care urmează a fi pus în aplicare. Pe cale de consecință, nu se impune reglementarea unor dispoziții tranzitorii care să asigure trecerea la noua situație juridică.</p> <p>Modul de organizare al structurilor teritoriale - direcții, respectiv conducerea, numărul și statutul personalului care își va desfășura activitatea în cadrul direcțiilor, va fi stabilit prin HG nr. 997/2016 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, care va fi modificat în consecință.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul ordonanței de urgență îl constituie modificarea structurii organizatorice a ANANP, avându-se în vedere întărirea capacității administrative, a mecanismelor de cooperare și</p>



coordonare atât la nivel central cât și la nivel teritorial, acțiuni care urmăresc îmbunătățirea sistemului de management al ariilor naturale protejate, astfel încât să atingă cerințele în domeniu existente la nivel internațional și în special la nivelul Uniunii Europene.

Totodată, se urmărește crearea unui sistem prin care să se asigure implementarea unitară, la nivel național, a politicilor, strategiilor și a legislației în domeniul biodiversității, crearea unei rețele de monitorizare a implementării acestora, precum și asigurarea monitorizării stării de conservare a habitatelor și speciilor desemnate conform Directivei 2009/147/CE Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări), și a siturilor de importanță comunitară conform prevederilor Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, versiunea consolidată (Directiva Habitate).

Nepromovarea de urgență a proiectului legislativ va produce efecte negative datorită faptului că ANANP gestionează în prezent în calitate de administrator/custode un număr de peste 500 de arii naturale protejate care necesită personal de execuție în teritoriu având în vedere complexitatea problemelor existente în ariile naturale protejate, precum și complexitatea procesului de management.

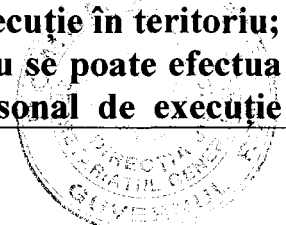
În prezent, ANANP, cu un personal de execuție în număr de 35, se confruntă cu o serie de situații urgente în ariile naturale protejate, respectiv:

- mai mult de jumătate dintre ariile naturale protejate nu au planuri de management, elaborarea acestora fiind în sarcina ANANP;

- numeroase arii naturale protejate au elaborate planuri de management sau diverse proiecte de protecție a mediului prin măsuri de conservare a biodiversității, finanțate din fonduri europene care au rămas neimplementate, proiecte elaborate de diverse entități sau foști administratori/custozi, și pe care le-a preluat ANANP;

- solicitări de avize (peste un număr de 450) pentru diverse activități/proiecte/planuri care se desfășoară în ariile naturale protejate administrate de ANANP (rețele de apă și canalizare, infrastructura rutieră, construcții diverse etc) care necesită personal de execuție în teritoriu;

Drept urmare, administrarea eficientă nu se poate efectua concret decât la fața locului, de către personal de execuție



specializat, iar adoptarea modificărilor la Legea nr. 95/2016 pe calea procedurii obișnuite de legiferare, necesită un timp foarte îndelungat, fapt care afectează negativ administrarea efectivă a ariilor naturale și care poate conduce la consecințe negative atât în plan intern - asupra patrimoniului natural, obiectiv de interes public major - cât și în plan extern prin încălcarea angajamentelor asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană.

I. Modificari ale Legii nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice,

Articolul 1 alineatele (2) lit. a) și (5), articolul 4 și articolul 6 referitoare la administrarea ariilor naturale protejate de către ANANP prin instituții publice aflate în subordinea sa, se modifică în sensul transformării acestor instituții publice subordonate în structuri teritoriale în cadrul ANANP.

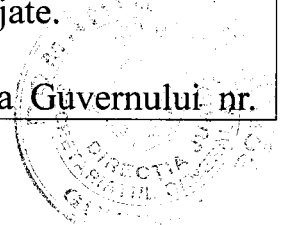
Alineatul (3) al articolului 1 se abrogă. Nu mai este necesar acest alineat deoarece, ulterior aprobării Ordonanței, HG nr. 997/2016 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate poate fi modificat în consecință.

Prin renunțarea la personalitatea juridică a instituțiilor publice și transformarea acestora în structuri teritoriale în cadrul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate se va efectua o administrare eficientă a ariilor naturale protejate.

Apreciem că soluția optimă este înființarea structurilor teritoriale fără personalitate juridică în cadrul ANANP, soluție care va conduce la reducerea la minim a numărului angajaților din departamentele și serviciile suport (achiziții publice, contabilitate, auditului intern, departament financiar și fiscal, serviciul de resurse umane) și la creșterea numărului angajaților specialiști care se vor dedica în exclusivitate scopului principal, avut în vedere la înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate.

Transformarea instituțiilor publice din subordinea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate în structuri teritoriale fără personalitate juridică, organizate la nivel de direcții, va asigura cheltuirea eficientă a banilor publici, preponderent pentru personalul de specialitate, acesta fiind avantajul considerabil în conservarea și administrarea ariilor naturale protejate.

II. Modificările ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.



57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 29 iunie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul 18 alin. (1), literele a), b) și c) referitoare la administrarea ariilor naturale protejate de către instituțiile publice aflate în subordinea ANANP, se modifică corespunzător în vederea corelării cu articolele modificate din Legea 95/2016.

Alin (1) din articolul 19 se abrogă întrucât nu-și mai are sensul în lumina modificărilor și precizărilor aduse articolului 18 prin prezenta OUG.

În motivarea emiterii actului normativ se regăsesc elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, inclusiv eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse.

Promovarea, în regim de urgență, a prezentului proiect de act normativ se impune datorită necesității înființării urgente a structurilor teritoriale ale ANANP, determinată de faptul că, în prezent, agenția are în administrare peste 500 de arii naturale protejate, care trebuie gospodărite în așa fel încât să se mențină valorile naturale și culturale care există pe teritoriul lor și să contribuie la o dezvoltare durabilă, armonioasă a zonei, în beneficiul comunităților locale de pe teritoriul lor și din imediata lor vecinătate.

Un management efectiv și eficient al ariilor protejate permite prevenirea și chiar stoparea eventualelor efecte negative ce pot apărea ca urmare a numeroaselor presiuni și amenințări posibile.

Managementul eficient al ariilor protejate presupune alocarea de resurse financiare, umane suficiente pentru a permite implementarea planurilor de management și realizarea obiectivelor pentru care s-a constituit aria protejată. Ca urmare, un management eficient implică următoarele funcții de management:

a. planificare - adică elaborarea planurilor strategice, tactice și operaționale și identificarea modalității de implementare a acestora.

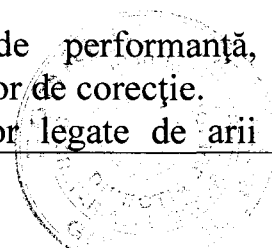
b. organizare - presupune structurarea și coordonarea resurselor pentru atingerea obiectivelor.

c. conducere - presupune coordonarea angajaților de specialitate astfel încât aceștia să contribuie efectiv și eficient la realizarea scopului agenției.

d. control - stabilirea de standarde de performanță, monitorizarea și compararea lor și luarea măsurilor de corecție.

Având în vedere complexitatea problemelor legate de arii

3. Alte informații



protejate, precum și complexitatea procesului de management, ariile protejate au nevoie de oameni de o calitate profesională deosebită.

Această administrare nu se poate efectua concret decât la fața locului, de către personal specializat iar adoptarea modificărilor la Legea nr. 95/2016 pe calea procedurii obișnuite de legiferare, necesită un timp foarte îndelungat, fapt care afectează negativ administrarea efectivă a ariilor naturale.

Totodată, aprobarea va avea un impact pozitiv asupra stării de conservare a ariilor naturale protejate și asupra biodiversității.

În marea majoritate a situațiilor, nu numai în România, dar și în alte țări, resursele necesare unui management efectiv și eficient al ariilor protejate sunt limitate.

Prin personalul de specialitate din cadrul structurilor teritoriale, ANANP devine eligibilă în Programul Operațional Infrastructura Mare, Axa Prioritară 4 pentru perioada 2018-2020, pentru a se asigura un sistem de finanțare durabilă a ariilor protejate din fonduri europene.

Prin urmare, aprobarea prezentei ordonanțe de urgență este imperios necesară pentru evitarea blocajelor în implementarea proiectelor cu finanțare europeană.

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezentul act normativ ar conduce la prelungirea efectelor profund negative ale unor stări de lucruri care tind să afecteze ariile naturale și, totodată la menținerea unor disfuncționalități referitoare la modul de organizare al ANANP, cât și lipsa armonizării legislației românești cu cerințele UE.

Secțiunea a 3-a

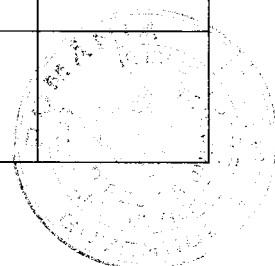
Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Schimbările legislative preconizate vor contribui la îmbunătățirea relațiilor dintre autoritatea publică centrală în domeniul mediului și comunitățile locale.
4. Impactul asupra mediului	Schimbările legislative preconizate vor contribui la realizarea unei monitorizări eficiente în scopul menținerii și îmbunătățirii stării de conservare a speciilor și habitatelor naturale protejate.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul
curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii. lei -

Indicatori	Anul curent 2018	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) accize						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

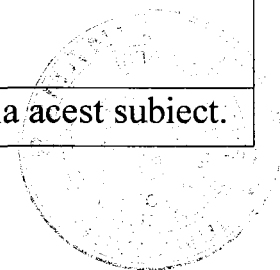


5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7) Alte informații					

Secțiunea a 5-a

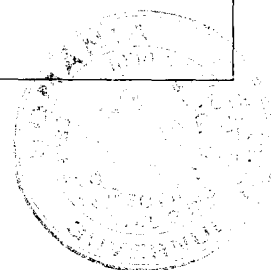
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	a) Legea nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 369 din 13 mai 2016, cu modificările ulterioare; b) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 29 iunie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare;
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6) Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 6-a**Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ**

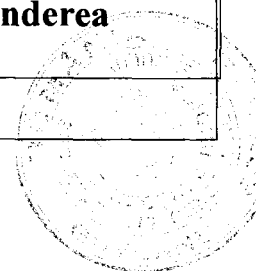
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 164/2018.
6) Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	<p>Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căreia: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.</p> <p>Considerăm că nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate produce consecințe negative atât în plan intern - asupra patrimoniului natural, obiectiv de interes public major - cât și în plan extern prin încălcarea angajamentelor asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și a obligațiilor ce rezidă din transpunerea în legislația națională a Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatice și Directivei 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice, care poate implica eventuale sancțiuni de ordin financiar, respectiv neacordarea fondurilor europene pentru protecția ariilor naturale sau chiar amendă.</p>
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2) Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

